



АДМИНИСТРАЦИЯ
СУЗУНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

р. п. Сузун
Новосибирская область

От 13.11.2023

№ 594

Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с Положением о бюджетном процессе рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области, утверждённом решением Совета депутатов рабочего поселка Сузун Сузунского района от 10.12.2021 № 49 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области» (в редакции от 22.12.2022 №101),

администрация Сузунского района постановляет:

1. Утвердить прилагаемые основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления).
2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Вестник органов местного самоуправления Сузунского района» и разместить на официальном сайте администрации Сузунского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Сузунского района


В.В. Горшков

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Сузунского района
От 13.11.2023 № 594

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

I. Общие положения

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, определения условий, используемых при составлении проекта бюджета рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, и подходов к его формированию.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», решения, принятые в 2023 году Президентом Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Сузунского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и приоритеты социально-экономического развития Сузунского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

II. Налоговая политика

Итоги реализации налоговой политики в 2022–2023 годах

Основным приоритетом налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиций и роста предпринимательской активности на основе стабильной налоговой системы и формирования привлекательных налоговых

условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала бюджета рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, совершенствованию долговой политики и сокращению муниципального долга, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов.

Итоги социально-экономического развития показывают, что рабочий поселок Сузун сохраняет положительную динамику развития.

Основной целью на ближайшие годы является сохранение действующих предприятий, численности занятого населения, своевременной выплаты заработной платы, сохранения объектов социальной инфраструктуры, привлечение инвестиций.

Объем отгруженных товаров собственного производства за 2022 год, выполненных работ и услуг промышленными предприятиями составил 3,3 млрд. руб., это 104,5 % к соответствующему периоду прошлого года.

Объем валовой продукции сельского хозяйства за 2022 год составил 1,15 млн руб., 103,3%.

Потребительский рынок является одним из основных источников пополнения доходной части бюджета рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области, способствует развитию малого бизнеса и увеличению занятости населения.

Объем розничного товарооборота за 2022 года составил 4,0 млрд. рублей или 115,1 % к соответствующему периоду прошлого года.

Такая динамика была обеспечена не только возросшим потребительским спросом, но и не менее возросшей инфляцией.

Объем платных услуг, оказанных населению района, составил 0,9 млрд. рублей или 109,3 % к уровню прошлого года.

Среднемесячная зарплата по полному кругу предприятий за 2022 год составила 33550 рублей.

Общая сумма инвестиций за 2022 год составила 1,2 млрд. руб. Из общего объёма инвестиций на выполнение строительно-монтажных работ израсходовано –74,7%, на приобретение машин, оборудования и инвентаря – 24,9%, на прочие мероприятия –0,4%.

Приоритетным направлением налоговой политики в предшествующие периоды было обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета. В условиях снижения экономической активности за счет обострения геополитических событий основные решения, призванные не допустить возникновения критических негативных последствий в экономике, принимались на федеральном уровне (отсрочки и списания по налоговым и страховым платежам, перенос сроков уплаты на более поздние сроки, программы льготного кредитования, субсидии субъектам малого и среднего предпринимательств).

Принятие на федеральном уровне единой концепции оценки эффективности налоговых расходов обеспечило единые методологические подходы для выявления и отмены неэффективных налоговых ставок и льгот, были приняты необходимые для легитимной оценки налоговых расходов нормативные правовые акты.

Также, реализован План мероприятий, направленных на публичное информирование граждан по предупреждению образования и взыскания задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пене и штрафам, итоги реализации которого характеризуют возросший уровень налоговой культуры среди налогоплательщиков.

В 2022 году в рамках проведения информационных кампаний был сделан акцент на популяризации среди населения поселения возможных способов проверки налоговой задолженности налогоплательщиками, в том числе посредством использования сервиса «Личный кабинет налогоплательщика». Анализ применения жителями поселения данного сервиса, проведенный в 2022 году, показал, что количество пользователей сервиса за прошедший год выросло, что свидетельствует о весьма эффективной популяризации сервиса, вызванную возрастающим интересом и удобством взаимодействия налогоплательщиков с налоговой службой в электронном формате.

Таким образом, 2022 год и первое полугодие 2023 года стали периодом адаптации экономики к новым условиям. Данные итоги подтверждают, что решения, принятые как на федеральном, на региональном уровне, так и на местном уровне обеспечили сохранение позитивных тенденций, заложенных в течение 2021 и начале 2022 годов.

Направления налоговой политики на 2024–2026 годы

В сложившихся условиях основным вектором развития налоговой политики в поселении будет установление справедливой налоговой нагрузки, продолжение реализации федеральных, региональных решений на местном уровне. Обеспечение устойчивости социально-экономического развития поселения и сбалансированности местного бюджета остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

1. Увеличение налоговой базы и оптимизация налоговых льгот.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки, увеличение числа пользователей «Личный кабинет налогоплательщика».

Администрацией будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Для своевременного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов традиционно будет проведена широкая

информационная кампания по информированию граждан о сроках уплаты имущественных налогов.

Учитывая, что на сегодняшний день имущественные налоги физических лиц составляют весомую долю в структуре налоговой задолженности, возрастает необходимость применения новых способов работы с указанной категорией налогоплательщиков. К таковым относится внедрение механизма взаимодействия работодателей с сотрудниками организаций, имеющими налоговые обязательства по имущественным налогам, в рамках которого продолжатся мероприятия по предотвращению образования недоимки, а также погашению уже имеющейся задолженности у учреждений бюджетной сферы.

Особенно важным направлением работы в 2024 году является недопущение снижения уровня собираемости налогов с физических лиц. Поскольку в Новосибирской области все больше наблюдается тенденция получения жителями налоговых уведомлений в электронном виде, необходимо обеспечить полноценную осведомленность граждан о наличии у них налоговых обязательств посредством использования электронных ресурсов.

На сегодняшний день сохраняет свою актуальность вопрос информированности граждан о возможности входа в сервис посредством учетной записи на портале государственных услуг Российской Федерации. По данным УФНС России по Новосибирской области число пользователей «Личного кабинета налогоплательщика» на 1 января 2023 года составляет порядка 1 098 000 человек, в то время как количество подтвержденных учетных записей портала государственных услуг Российской Федерации среди жителей региона составляет 1 895 259 человек. Следовательно, 57,9% пользователей портала государственных услуг Российской Федерации одновременно имеют доступ и к сервису «Личный кабинет налогоплательщика» на сегодняшний день.

Для достижения достаточного критерия информированности 68,6% пользователей портала государственных услуг Российской Федерации вместо нынешних 57,9%, налогоплательщики должны быть заинтересованы в регистрации в сервисе «Личный кабинет налогоплательщика», благодаря чему будет обеспечен полноценный охват налогоплательщиков региона электронным доступом к информации о своих налоговых обязательствах.

III. Бюджетная политика

Итоги реализации бюджетной политики в 2022-2023 годах

Основной задачей бюджетной политики в 2022 году являлось своевременное реагирование на новые вызовы, а также достижение приоритетных целей социально-экономического развития и обеспечение сбалансированности в условиях:

обострения геополитической ситуации и неопределенности влияния антироссийских санкций на экономику;

продолжающегося с 2021 года усиления инфляционного давления в масштабах, превышающих первоначальные прогнозы;

возникновения новых расходных обязательств, финансовое обеспечение которых сложно прогнозируемо.

В 2023 году продолжается адаптация экономики к изменившимся условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели устойчивого роста. На позитивный характер формирующихся тенденций решающее влияние продолжает оказывать реализация комплекса мер, направленных на поддержку экономики и социальной сферы, а также на технологическое развитие.

В сложившихся условиях ключевыми задачами бюджетной политики как в рамках федеральной, региональной, так и местной повестки, являются:

- рост реальных доходов и социальная поддержка населения;
- защита семьи и сохранение здоровья граждан;
- поддержка отраслей экономики, в том числе системообразующих организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства;
- сохранение занятости и рабочих мест;
- обеспечение финансовой и ценовой стабильности;
- развитие информационных технологий.

Несмотря на очередной серьезный вызов для бюджетной системы муниципального образования, многое уже удалось сделать для реализации задач, поставленных в 2022 - 2023 годах. В анализируемый период поддерживалась популярность проектов инициативного бюджетирования на конкурсной основе, что позволило повысить заинтересованность граждан бюджетным процессом и при этом эффективно расходовать средства на действительно приоритетные проекты развития.

Направления бюджетной политики на 2024–2026 годы

В среднесрочном периоде сохранится преемственность приоритетов бюджетной политики предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области.

Формируемые параметры бюджета рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период должны обеспечивать:

достижение национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития Новосибирской области, Сузунского района Новосибирской области, рабочего поселка Сузун;

гарантированное финансовое обеспечение приоритетных расходов и обеспечение сбалансированности бюджета рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области;

отдачу приоритета расходным обязательствам, обеспечивающим достижение бюджетного эффекта в среднесрочном периоде.

Особое внимание участникам бюджетного процесса необходимо уделить следующим направлениям:

1. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

2. Реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

3. Реализация Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, включающего программу оптимизации расходов бюджета муниципального образования, мероприятия, направленные на рост доходов бюджета поселения и сокращение муниципального долга муниципального образования.

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств, для чего полномочия по реализации данных мероприятий переданы на уровень района.

В конечном итоге бюджетная и налоговая политика рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области на долгосрочную перспективу позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение бюджета рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области.

Направления бюджетной политики в сфере муниципального управления

Применение подходов количественного, ценового и качественного нормирования в муниципальных закупках, в том числе предполагающего исключение закупок с избыточными потребительскими свойствами, по-прежнему является одним из приоритетных инструментов в достижении поставленных задач по совершенствованию механизма планирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики

Учитывая положительные тенденции, планируется в целом сохранение направлений бюджетной политики в сфере реального сектора экономики.

Будут сохранены:

- ответственность бизнеса во взаимоотношениях с государством, согласие получателей субсидий на условия их предоставления как обязательство, принятое при заключении соглашений с органами местного самоуправления;

- единые требования к получателям субсидий, ко всем категориям юридических и физических лиц - производителям товаров, работ, услуг, включая некоммерческие организации. Применение типовых соглашений при работе с хозяйствующими субъектами о предоставлении субсидий, использование соглашений о взаимодействии в рамках социального партнерства бизнеса;

- принципы формирования и/или корректировки механизма целевых показателей результативности во взаимодействии с субъектами поддержки, реалистичность оценки эффекта от вкладываемых в развитие отраслей бюджетных ресурсов, обоснованное применение штрафных санкций для возмещения бюджетных потерь;

- ответственное отношение хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды.

Будет продолжена системная работа органов местного самоуправления с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью:

- взаимовыгодного привлечения внебюджетных ресурсов на реализацию муниципальных проектов.

Решение задач по развитию отраслей реального сектора планируется с учетом применения лучших практик субъектов РФ, муниципальных образований Сузунского района, принятия комплексных решений по межрегиональным инфраструктурным вопросам.

В секторе малого и среднего предпринимательства планируется сформировать положительную обратную связь с предпринимательским сообществом для выявления административных проблем и организационных вопросов, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по контрактам для нужд муниципального образования, недопущения образования кредиторской задолженности у заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств.

Планирование расходов дорожного фонда поселения будет осуществляться на уровне прогнозируемых доходных источников, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

Основные направления повышения эффективности бюджетной политики

В целях повышения эффективности бюджетной политики необходимо обеспечивать ликвидность единого счета бюджета, целью управления которой является создание условий более качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленными на обеспечение безусловного исполнения денежных обязательств бюджета поселения по мере наступления сроков платежей по ним.

В предстоящем периоде будет являться актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

Необходимо сосредоточиться на дальнейшем повышении уровня открытости бюджетных данных для населения муниципального образования.

В предстоящий трёхлетний период рост уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения должен перейти на более качественный уровень. Потребуется решение следующих задач:

- оптимизация публикуемой на официальном сайте администрации муниципального образования информации, концентрация внимания на наиболее актуальных и востребованных материалах;

- расширение каналов распространения бюджетных сведений в том числе с помощью средств массовой информации, обеспечение высокого уровня популярности и востребованности публикуемой информации, формирование у граждан понимания необходимости понимания бюджетных процессов;

- создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.

IV Долговая политика

Долговая политика рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области неразрывно связана с налоговой и бюджетной политикой рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области, ее разработка и реализация направлены на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджета рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области (далее- бюджета поселения) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, обеспечению потребностей в заемном финансировании, своевременного и полного исполнения муниципальных долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержания объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение.

Итоги реализации долговой политики предыдущего периода

Уверенная динамика поступления собственных доходов 2021 года

обеспечила на начало 2022 года запас стабильности в виде переходящих остатков бюджета. В течение 2022 года потребность в привлечении рыночных долговых обязательств отсутствовала.

По итогам 2022 года расходы бюджета поселка на обслуживание муниципального долга, в связи с отсутствием привлечения заемных средств, не проводились.

В 2022 году были установлены и достигнуты следующие количественные показатели (индикаторы):

№ п/п	Показатель (индикатор)	2022 год, план	2022 год, факт
1	Уровень дефицита бюджета поселения от суммы доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, %	0	0
2	Отношение объема долговых обязательств рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, и муниципальным ценным бумагам рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области к общему годовому объему доходов бюджета района в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений), %	0	0
3	Отношение объема муниципального долга рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области к общему объему доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений, %	0	0
4	Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области в общем объеме расходов бюджета района, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов, %	0	0

Текущее состояние муниципального долга
рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области.
Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики
в 2023 году

Долговая политика при планировании бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов строилась с учетом сбалансированности бюджета муниципального образования и не содержала повышения уровня долговой нагрузки. Муниципальный долг, переходящий на очередной финансовый год не планировался.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области, являются:

- изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленная неустойчивым экономическим ростом и внешнеполитическими факторами;
- приоритеты долговой политики, сложившиеся в 2021 - 2022 годах, будут сохранены.

Обеспечение потребностей в заемном финансировании, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключая неисполнение долговых обязательств, своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга будут принципами управления муниципальным долгом рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области.

Цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом рабочего поселка Сузун Сузунского района Новосибирской области в 2024-2026 годах

Целями долговой политики являются:

- сбалансированность бюджета поселения;
- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств в полном объеме;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными задачами долговой политики являются:

- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- обеспечение дефицита бюджета района в 2024, 2025 и 2026 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за 2024, 2025 и 2026 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета района, а также на сумму фактических поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности района);
- осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета

района;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет привлечения заемных средств по мере необходимости, досрочного исполнения долговых обязательств, использование механизма замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами;

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям местного самоуправления Новосибирской области;

- соблюдение установленных Правительством Новосибирской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

- принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения бюджета района, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

- привлечение кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

- продление моратория на предоставление муниципальных гарантий по обязательствам третьих лиц;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

Основные риски долговой политики

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

- риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

- риск недостаточного поступления доходов в бюджет муниципального образования.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

Основные направления долговой политики

Основными направлениями долговой политики являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета района, на досрочное погашение долговых обязательств района или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками доходов;

- осуществление муниципальных внутренних заимствований в

соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом планируемых кассовых разрывов, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых районом кредитных ресурсов минимальна;

- использование возможностей привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета по причине их наименьшей стоимости;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.