

ПРИМЕНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА ПП № 1875

Национальный режим – это ряд правил и ограничений, которые применяются при закупках, для создания наиболее благоприятных условий для поставщиков российских товаров (работ, услуг) и ТРУ произведенных на территории государств-членов ЕАЭС (Евразийского экономического союза).

Общий подход к требованиям национального режима содержит ст.14 Закона о контрактной системе.

Правительство РФ оставляет за собой право принимать решения, связанные с ограничением и запретом на допуск товаров иностранного производства, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦРЕЖИМА

Постановление от 23.12.2024 № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", устанавливающее единый порядок применения национального режима при осуществлении закупок в соответствии с Федеральными законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Национальный режим — это особый регламент закупки, тесно связанный с политикой импортозамещения. Преимущества у поставщиков с товарами из России и ЕАЭС. Страны ЕАЭС: Россия, Белоруссия, Армения, Казахстан и Киргизия.

Нацрежим применяют не только на ограниченный перечень ТРУ, а вообще на все товары, а также на исполнителей, которые оказывают услуги и выполняют работы.

Пунктом 1 ПП РФ № 1875 устанавливаются три механизма нацрежима, которые действуют в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ:

- **запрет** на закупку товаров иностранного происхождения (перечень по Приложению №1);
- **ограничение допуска** импортной продукции (перечень по Приложению №2);
- **преимущество** товарам отечественного производства (если коды ОКПД2 отсутствуют в перечнях — **предоставляется преимущество**).

ПРИМЕНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

Национальный режим – это мера государства для поддержки отечественных производителей. Нацрежим **применяют** не только на ограниченный перечень ТРУ, а вообще **на все товары**, а также на **исполнителей, которые оказывают услуги и выполняют работы**.

Согласно ПП № 1875 применяется **во всех закупках заказчиками по 44-ФЗ и 223-ФЗ**, в том числе **в закупках у единственного поставщика**.

Перечни товаров с **запретом** (Приложение № 1) и **ограничением допуска** (Приложение № 2) утвердили в Постановлении Правительства от 23.12.2024 № 1875. Также уточнили, **как и какими документами** подтверждать страну происхождения.

Способ, которым подтверждают страну, зависит от того, установил ли заказчик запрет или ограничение.

ПРИМЕНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

- **Запрет на допуск** иностранной продукции действует **при всех способах закупок**, в том числе у ед.поставщика.
- **Ограничения и преимущества** работают только **в конкурентных процедурах и у ед.поставщика в электронном магазине** (ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).
- **Запрет или ограничение** устанавливается на продукцию, которая входит во всю группировку кода ОКПД2 из позиции перечня постановления № 1875.

Например, в перечне № 1 есть код ОКПД2 – 28.30, наименование ТРУ – машины и оборудование для сельского и лесного хозяйства (позиция 62).

Если закупаются варочные котлы по ОКПД2 – 28.30.83.170, устанавливается запрет, так как код 28.30.83.170 входит в группу кода 28.30.

- При описании объекта закупки **необязательно использовать дословное наименование ТРУ из перечней с запретом, ограничением или квотами**. КТРУ может содержать наименование объекта закупки, которое отличается от классификатора ОКПД2 и перечней из постановления № 1875. Поэтому заказчик не должен соблюдать строгое соответствие названия ТРУ из перечней № 1–3 объекта закупки.

ПРИМЕНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

- Если товар **входит в перечни с запретом на допуск или ограничением**, при его описании **характеристики должны соответствовать хотя бы одному товару российского производства**, вне зависимости от применения механизма нац.режима (ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ). **Если аналогичный товар в России не производят, заказчику необходимо указать в описании объекта закупки невозможность перечислить характеристики товара российского происхождения из-за отсутствия его производства.**
- Номера реестровых записей из реестра российской промпродукции, реестра российского ПО подтверждают, что **товар произвели в России**. Если товара в реестрах нет, заказчик может закупить продукцию и ПО, но только в том случае, **когда не нужно применять запрет**. Если участник закупки предлагает к поставке **товар**, который произвели в России, но не включили в реестры, в этом случае **страна товара считается неподтвержденной**. Такая заявка рассматривается **как иностранная**.



ЗАПРЕТ

Участвуют заявки с товаром из стран Евразийского экономического союза: Россия, Казахстан, Белоруссия, Армения, Киргизия (далее ЕАЭС)

Заявки из других стран отклоняются!

Запреты применяются как в конкурентных закупках, так и в прямых закупках (с единственным поставщиком - ЕП)

ЗАПРЕТ

Меру применяют, если **код закупаемого товара** из Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (**ОКПД2**) входит в **перечень приложения № 1 к ПП РФ № 1875**. Перечень включает 151 позицию.

Номер позиции	Предмет позиции, на которую действует запрет	Аналог НПА до 01.01.2025
1 — 145	Промышленные товары	ПП РФ 616
146	Программы для ЭВМ и/или базы данных	ПП РФ № 1236
147 — 151	Услуги по аудиту, финансовым консультациям и бухгалтерскому учету, консультирование по вопросам налогов и финансового управления	Аналога нет. Нововведение.

ЗАПРЕТ

Запрет распространяется в том числе на:

- товары, **поставляемые** при выполнении работ и оказании услуг;
- товары, **являющиеся предметом финансовой аренды (лизинга)**;
- **закупки у единственного поставщика.**

При применении запрета **заказчики не могут:**

- **заменить товар на импортный;**
- **заключить контракт на поставку иностранного товара с единственным поставщиком;**
- **заключить контракт с иностранным лицом по итогам закупки у единственного поставщика.**

Для допуска заявки участнику с товаром из стран ЕАЭС нужно указать (задекларировать) в ней наименование страны по Общероссийскому классификатору стран мира (ОКСМ) и подтвердить, что товар отечественного производства или создан в ЕАЭС. Документы для подтверждения закреплены в п. 3 ПП РФ № 1875.

Позиция приложения № 1 ПП РФ № 1875	Подтверждающий документ/информация	
	Для товаров/услуг из России	Для товаров/услуг из ЕАЭС (кроме России)
1 — 145 промышленные товары	Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (<u>РРПП</u>) + Информация о совокупном количестве баллов по <u>ПП РФ № 719</u>	Номер реестровой записи из <u>евразийского реестра</u> промышленных товаров ЕАЭС + Информация о совокупном количестве баллов по <u>решению № 105</u>
146 программы для ЭВМ и/или базы данных	Порядковый номер реестровой записи из <u>реестра российского ПО</u> + Информация о соответствии доптребованиям к ПО (только для ПО, к которому применяют доптребования по <u>ПП РФ № 325</u>)	Порядковый номер реестровой записи из <u>реестра ПО ЕАЭС</u> + Информация о соответствии доптребованиям к ПО (если они установлены)
147 — 151 услуги по аудиту, финансовым консультациям и бухгалтерскому учету, консультирование по вопросам налогов и финансового управления	Достаточно указанной страны происхождения по ОКСМ	

ЗАПРЕТ

Правила описания объекта закупки:

1. При описании объекта закупки перечисляются характеристики товара российского происхождения.

2. Запрет на допуск применяется:

- к товару, который закупается в рамках контракта на работы или услуги;
- к работам и услугам, которые выполняют иностранные лица.

Оценка заявок:

1. Заявка отклоняется, если она содержит предложение поставить иностранный товар.

2. В закупке работ и услуг отклоняется заявка от участника – иностранного лица.

ЗАПРЕТ

Контракт с единственным поставщиком:

1. Нельзя заключать контракт с едпоставщиком на поставку иностранного товара.
2. Нельзя заключать контракт с единственным подрядчиком или исполнителем, который является иностранным лицом.

Замена товара:

При исполнении контракта на поставку товара закупка которого запрещена, нельзя заменить такой товар на иностранный.

Расторжение контракта:

Контракт расторгается в одностороннем порядке, если одновременно действуют два условия:

- произошла реорганизация подрядчика или исполнителя – российского лица;
- его права и обязанности по контракту перешли к новому юрлицу, которое зарегистрировано в иностранном государстве.



ОГРАНИЧЕНИЯ

Заявки, в которых предлагаются товары иностранного происхождения (за исключением стран ЕАЭС), будут отклонены только при соблюдении совокупности условий.

Ограничения применяются только в конкурентных закупках

ОГРАНИЧЕНИЯ

Суть данной меры нацрежима в том, что в закупках определенных товаров заказчик **отклоняет все «иностранные» заявки**, если на участие в закупке подана хотя бы одна «российская», соответствующая требованиям (**правило «второй лишний»**).

Ограничение применяют, если закупаемый товар входит в перечень приложения № 2 к ПП РФ № 1875. Документ включает 465 товарных позиций.

При **применении ограничений** заказчики **не могут**:

- заменить товар на импортный;
- заменить российского исполнителя на нерезидента;
- заменить товар первого уровня радиоэлектронной продукции на товар второго уровня или иностранный.

Механизм ограничения также применяют в закупках «с полки» по ч. 12 ст. 93 44-ФЗ.

Для допуска заявки участнику с товаром из стран ЕАЭС нужно указать наименование страны по ОКСТМ и подтвердить, что товар отечественного производства или создан в ЕАЭС.

Требования к подтверждающей информации и документам закреплены в п. 3 ПП РФ № 1875.

Номер позиции	Предмет позиции	Аналог НПА до 01.01.2025	Правило до 01.01.2025 г.	Правило после 01.01.2025 г.
1 — 190	Промышленные товары	ПП РФ № 617	«Второй лишний»	«Второй лишний»
191 — 361	Радиоэлектронная продукция	ПП РФ № 878	«Второй лишний»	
362 — 432	Медицинские изделия и оборудование	ПП РФ № 102	«Третий лишний»	
433	Лекарственные препараты, относящиеся к жизненно необходимым и важнейшим лекарственным препаратам (ЖНВЛП)	ПП РФ № 1289	«Третий лишний»	
434 — 465	Продовольственная продукция	ПП РФ № 832	«Третий лишний»	

Позиция приложения № 2 ПП РФ № 1875	Подтверждающий документ/информация	
	Для товаров из России	Для товаров из ЕАЭС (кроме России)
1 — 190 промышленные товары	Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (<u>РРПП</u>) + Информация о совокупном количестве баллов по <u>ПП РФ № 719</u>	Номер реестровой записи из <u>евразийского реестра</u> промышленных товаров ЕАЭС + Информация о совокупном количестве баллов по <u>решению № 105</u>
191 — 361 радиоэлектронная продукция	Номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции (<u>РРРП</u>) + Информация о совокупном количестве баллов по <u>ПП РФ № 719</u> + Уровень (если применимо)	Номер реестровой записи из <u>евразийского реестра</u> промышленных товаров ЕАЭС + Информация о совокупном количестве баллов по <u>решению № 105</u> + Уровень (если применимо)
362 — 399 медицинские изделия и оборудование до 31.08.2025 г.	Сертификат о происхождении товара (СТ-1)	

Позиция приложения № 2 ПП РФ № 1875	Подтверждающий документ/информация	
	Для товаров из России	Для товаров из ЕАЭС (кроме России)
400 — 432 медицинские изделия и оборудование до 31.08.2025 г.	Россия	ЕАЭС
	Сертификат СТ-1 + Акт экспертизы ТПП РФ или аналогичный документ, выданный в ЕАЭС + Реквизиты (дата и номер) документа о соответствии производства медизделий требованиям ГОСТ ISO 13485-2017	
433 лекарственные препараты, относящиеся к ЖНВЛП до 31.08.2025 г.	Россия	ЕАЭС
	Сертификат СТ-1 + Документ, содержащий сведения о стадиях техпроцесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории государств ЕАЭС, выданный Минпромторгом России	
434 — 465 продовольственная продукция	Достаточно указанной страны происхождения по ОКСМ	

ОГРАНИЧЕНИЯ

Правила описания объекта закупки:

1. При описании объекта закупки перечисляются характеристики товара российского происхождения.
2. Ограничения применяются:
 - к товару, который закупаете в рамках контракта на работы или услуги;
 - к работам и услугам, которые выполняют иностранные лица.

Оценка заявок:

Применяется правило «второй лишний». Это означает, что отклоняются все заявки, которые содержат предложение о поставке иностранного товара или поступили от иностранных подрядчиков и исполнителей, если одновременно соблюдаются два условия:

- есть хотя бы одна заявка с предложением поставить российский товар. В закупке работ или услуг – если заявку подало российское лицо;
- такая заявка соответствует требованиям извещения или документации.

ПРЕИМУЩЕСТВО

Для установления преимуществ нет отдельного перечня ОКПД2. Мера относится только к товарам, поэтому если ОКПД2 не входит в приложения № 1 и № 2 Постановления, то на него автоматически распространяется действие преимущества.

Было	Стало	Аналог НПА до 01.01.2025
Условия допуска иностранных товаров	Преимущества товарам российского происхождения	Приказ 126н для нужд 44-ФЗ
Приоритет товаров, работ услуг (ТРУ) российского происхождения		ПП РФ № 925 для нужд Ф3 № 223-ФЗ

ПРЕИМУЩЕСТВО

Преимущества работают и в конкурентных закупках, и в закупках «с полки» по ч. 12 ст. 93 44-ФЗ. Для получения преимущества участнику с товаром из стран ЕАЭС необходимо указать в заявке страну происхождения товара по ОКСТМ.

Если **объект закупки** включает **два и более товара**, то «иностранной» считают заявку хотя бы с **одним импортным товаром**. При применении преимуществ **заказчик не может заменить товар на иностранный**, если в своей заявке **поставщик предлагал товар отечественного производства**.

ПРЕИМУЩЕСТВО

Правила описания объекта закупки:

1. При описании объекта закупки перечисляются характеристики товара российского происхождения.
2. Преимущества применяются:
 - к товару, который закупается в рамках контракта на работы или услуги;

Оценка заявок:

В конкурентной и электронной малой закупке при присвоении заявкам порядковых номеров снижается на 15% цена участника, который предложил поставить только российский товар. При закупке работ и услуг – участника, который является российским лицом.

Если проводится закупка на повышение, когда участники подают предложения о размере платы за заключение контракта, цена участника увеличивается на 15%.

Контракт заключается без учета снижения или увеличения предложенной победителем цены.

ПРАВИЛА НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

- 1) Нац.режим **распространили на лиц, которые выполняют работы и услуги** – в конкурентных процедурах отклоняются заявки, которые подали иностранные лица на закупку работ или услуг. **При поставке товара заявки от иностранных лиц не отклоняются;**
- 2) Обязали **расторгнуть контракт в одностороннем порядке с иностранным поставщиком** при условии, если в закупке **был установлен запрет или ограничение, а российский поставщик стал иностранным** (если из-за реорганизации юрлица, который является поставщиком, его права и обязанности по контракту перейдут иностранному юрлицу);
- 3) Установили **запрет на закупку у ед.поставщика иностранных товаров из первого перечня с запретом (в том числе в закупках с полки и через электронный магазин (ЗМО)).** Также распространяется и на **работы и услуги, которые попали под запрет;**
- 4) Закрепили **механизм «второй лишней»** в Законе № 44-ФЗ **для закупок с ограничением** - все иностранные заявки отклоняются, если есть хотя бы одна подтвержденная заявка с товаром из России или стран ЕАЭС (в соответствии с требованиями, которые прописаны в пункте 3 постановления правительства № 1875);

ПРАВИЛА НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

5) Обязали приравнивать заявку с радиоэлектронным товаром второго уровня из позиций 195, 197–199 и 203 перечня № 2 **к иностранной** – такая заявка отклоняется, если есть хотя бы одна заявка с российским товаром **с первым уровнем**, при этом заменять товар при исполнении контракта на радиоэлектронную продукцию не первого уровня запрещено;

195.	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника	26.20.11
197.	Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных	26.20.13
198.	Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных	26.20.14
199.	Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода	26.20.15
203.	Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных	26.20.2

РАДИОЭЛЕКТРОННАЯ ПРОДУКЦИЯ

Уровни присваиваются **только радиоэлектронной продукции**, которая подпадает под требования, прописанные в ПП719 и при выдачи Акта экспертизы. Вся радиоэлектронная продукция, которая не попадает в приложение ПП719 и получает СТ-1, по Правилам соглашения 2009 г. идет без уровня.

— **Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции** является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

— **Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню** является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

РАДИОЭЛЕКТРОННАЯ ПРОДУКЦИЯ

Как подтверждается в заявке?

участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке **номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров**, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также **сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции**.

Продукция радиоэлектронной промышленности должна удовлетворять следующим критериям, чтобы относиться к РЭП 1 или 2 уровня:

- быть включена в раздел IX приложения 719 ПП РФ (IX. Продукция радиоэлектроники);
- для нее установлены баллы за выполнение технологической операции по применению центрального процессора;
- центральный процессор удовлетворяет требованиям к интегральной схеме первого уровня или интегральной схеме второго уровня, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в случае выполнения соответствующей технологической операции признается радиоэлектронной продукцией первого уровня, в случае невыполнения и применения в ее составе центрального процессора - радиоэлектронной продукцией второго уровня.

РАДИОЭЛЕКТРОННАЯ ПРОДУКЦИЯ

Как подтверждается в заявке?

участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке **номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров**, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также **сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции**.

Уровни РЭП:

- «без уровня» – СТ-1 и АЭ (*акт экспертизы*) без баллов
- «1 уровень» – АЭ с баллами, ЦП (*центральный процессор*) 1-го или 2-го уровня
- «2 уровень» – АЭ с баллами, ЦП – импортный
- ЦП 1-го уровня – производство в РФ
- ЦП 2-го уровня – проектирование, разработка и испытание в РФ

ПРАВИЛА НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

6) Установили **единый порядок предоставления преимуществ для всех конкурентных закупок** – при сопоставлении цен из цен заявок с российскими товарами вычитается 15% и отклоняются заявки, которые не соответствуют требованиям извещения. Единый порядок применяется на этапе оценки заявок. Из допущенных заявок определяется победитель с самой низкой ценой. **Контракт заключается по цене, которую предложил участник.**

!!!Преимущество распространяется только на товары!!!

7) Изменили **порядок применения метода анализа рынка для закупки ТРУ с нацрежимом** - **запрос ценовой информации направляется компаниям, информация о которых включена в ГИСП** (при закупке позиций 1–145 перечня № 1 или позиций 1–432 перечня № 2 и применяется метод сопоставимых рыночных цен).

*Если в системе есть информация менее чем о трех подходящих субъектах, такой запрос направляется поставщикам, которые поставляют **идентичные или однородные** товары из государств ЕАЭС и поставляли их ранее в рамках госзакупок;*

8) Изменили **правила определения идентичности и однородности товаров** при расчете НМЦК в закупках с нацрежимом – **при определении идентичности и однородности товаров учитываются исключительно товары из ЕАЭС.**

При определении признаков идентичности и однородности, важно обратить внимание, как они влияют на цену. Цвет и дизайн сказываются на стоимости товара. Такие свойства увеличивают цену, но не изменяют основные функции продукции.

ПРАВИЛА НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

9) Разрешили объединять ТРУ, указанные в перечнях и не указанные в них.

Данное правило сработает не всегда. Из первого перечня с запретом, например, в исключения попали медицинские товары, музыкальные инструменты и тп.

Одной закупкой можно приобрести товары **из перечней запретов или ограничений и товары не из перечня**. **Каждый из этих товаров** будет иметь **свои подтверждающие документы**.

10) Обязали **прописывать в техзадании характеристики российских товаров – необходимо использовать характеристики товара российского происхождения при описании объекта закупки, если закупаются товары из перечней, при этом необходимо использовать КТРУ**.

11) Расширили **перечень документов**, которые подтверждают **страну происхождения лекарственных препаратов** - дополнительно вместе с **СТ-1** запрашивается новый документ от Минпромторга (в новом подтверждающем документе должны быть сведения о стадиях технологического процесса производства на территории стран ЕАЭС, в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармсубстанции);

12) Обязали участников **указать в заявке порядковый номер записи из российского или евразийского реестра ПО** (такое правило применяется, если в закупке есть **дополнительные требования** к программному обеспечению).

ПРАВИЛА НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

Заказчику нельзя:

Выбирать неправильный код ОКПД2 в целях ухода от применения нац. режима - проверяем по коду ОКПД2 или по наименованию продукции.

Подтверждение страны происхождения товара:

Для подтверждения российского или евразийского происхождения промтоваров при **запрете и ограничении допуска** необходим номер реестровой записи из реестра РПП или евразийского реестра промышленных товаров.

В выписках должны быть указаны **совокупное количество баллов за выполнение соответствующих операций на территории России или ЕАЭС и информация об уровне радиоэлектронной продукции.**

Для подтверждения страны отечественных товаров, которых нет в позициях 1–145 перечня № 1 и позициях 1–420 перечня № 2, **достаточно продекларировать в заявке Россию.**

Для **любых иностранных товаров** заказчик будет рассматривать продекларированную страну, если в постановлении **не предусмотрены подтверждающие документы** для товаров из стран ЕАЭС.

СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ

!!!Не путать!!!

1. Наименование происхождения продукции. Это конкретное место, которое люди ассоциируют с уникальными товарами.

Например, Вологодское кружево, Тульский пряник (ст. 1516 ГрК).

2. Местонахождение производителя. Понятие не тождественно стране производства. Если в заявке прописать вместо страны происхождения товара местонахождение производителя, есть риск, что участника отклонят.

Например, информацию о производителе пишут так: «Производитель: Хозяйство Мозырь, Беларусь».

3. Страна регистрации торгового знака. Государство, где зарегистрировали торговый знак, иногда отличается от места изготовления товара.

Например, продукцию делают в Китае, а торговая марка зарегистрирована в США.

ПРЕИМУЩЕСТВО

- Преимущества предоставляются **для всех товаров**, на которые не установлены запреты и ограничения.
- На преимущества **нет перечня товаров**.
- Порядок оценки заявок для аукционов изменился: **цена контракта с иностранной заявкой не снижается на 15 (20) процентов**.
- Контракт **заключается по цене, предложенной победителем**.
- В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 2 Закона № 318-ФЗ при присвоении порядкового номера российской заявке **ценовое предложение снижается на 15 процентов при оценке заявок**.
- В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 ПП 1875 в случае, когда **объект закупки включает** хотя бы один товар не из перечней № 1 и 2, содержит предложение о поставке **только российского товара**, заявке **предоставляется преимущество** при условии, что есть заявки, предлагающие к поставке **иностраный товар**.

ПРЕИМУЩЕСТВО

Вариант 1. Заказчик не установил запрет или ограничение.

- Участник **декларирует страну происхождения в заявке и документе о приемке.**
- Заказчик **не вправе требовать** от участников представить **дополнительные документы.**
- Участника, который **не укажет** в заявке наименование **страны происхождения,**
ОТКЛОНЯТ.

Основание — заявка не отвечает требованиям законодательства и извещения о закупке.

Пример предоставления преимущества:

Участник № 1, страна происхождения товара – Россия. Цена предложения – 500 000,00 руб.

Участник № 2, страна происхождения – КНР. Цена предложения – 450 000,00 руб.

Товар по коду ОКПД 26.52.1 «Часы всех видов, кроме часовых механизмов и частей», не входит в перечни ТРУ ограничений и запретов.

При оценке заявок заказчик снизил цену участника с отечественным товаром на 15 %.

Участник № 1 выиграл закупку, так как при оценке заявок его цена была ниже – 425 000,00 руб.

Заказчик заключил контракт с Участником № 1 по цене, которую предложил участник, – 500 000,00. руб.

ЗАПРЕТ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЕ

Вариант 2. Заказчик установил запрет или ограничение.

- Если заказчик применил запрет или ограничение в рамках национального режима, **участники обязаны подтвердить страну происхождения товара.**
- Какой именно документ нужен, заказчик **должен указать в извещении** о закупке.
- Новые правила подтверждения страны коснулись программного обеспечения, лекарственных средств и радиоэлектронной продукции.
- Остальные правила остались прежними.

КАКИМИ ДОКУМЕНТАМИ ПОДТВЕРЖДАТЬ?

Промышленная продукция и радиоэлектроника – позиции 1-145 приложения № 1, позиции

1- 433 приложения № 2

- номер реестровой записи из реестра российской пром.продукции или евразийского реестра промтоваров и совокупное количество баллов;
- информация об уровне радиоэлектронной продукции – для радиоэлектронной продукции первого уровня или второго уровня.

Медицинские изделия – позиции 362-399 приложения № 2

- сертификат СТ-1;
- номер реестровой записи из реестра российской промпродукции или евразийского реестра промтоваров и совокупное количество баллов;
- информация об уровне радиоэлектронной продукции – для радиоэлектронной продукции первого уровня или второго уровня.

ЗАПРЕТ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЕ

Медицинские изделия – позиции 400-432 приложения № 2

- сертификат СТ-1;
- акт экспертизы ТПП или другой документ уполномоченной организации ЕАЭС, чтобы подтвердить показатели локализации;
- дата и номер документа, чтобы подтвердить соответствие требованиям ГОСТ ISO 13485-2017.

Лекарственные препараты – позиция 433 приложения № 2

- сертификат СТ-1;
- заключение Минпромторга, чтобы подтвердить сведения о стадиях производства молекулы действующего вещества фарм.субстанции на территории стран ЕАЭС.

Программное обеспечение – позиция 146 приложения № 1

- номер реестровой записи из реестра российского или евразийского ПО;
- порядковый номер записи из российского или евразийского реестра ПО – для закупок, в которых установили доп.требования к ПО.

ЗАПРЕТ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЕ

Пример:

Заказчик разместил закупку с товаром (код ОКПД 2 - 32.30.11.110, лыжи для фристайла).

Товар входит в **перечень с ограничениями на допуск**.

Участник 1 - **не указал номер реестровой записи** из реестра промтоваров, только продекларировал в заявке страну – **Россия**.

Участник 2 - продекларировал страну – **Россия** и указал **номер реестровой записи** из реестра промтоваров.

Заявку **Участника 1** отклонили, так как была одна заявка, которая соответствовала условиям заказчика. Заказчик заключил контракт с **Участником 2**.

ЗАПРЕТ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЕ

С 1 января 2025 года оператор ЭТП не получит заявку участника закупки, если участник не заполнит экранные формы веб-интерфейса ЭТП.

Цифровую заявку необходимо сформировать на ЭТП или приложить отсканированный документ в формате PDF.

При формировании экранных форм веб-интерфейса ЭТП необходимо указать:

- товарный знак (при наличии);
- характеристики товара;
- номер записи в реестре российской промпродукции или евразийском реестре промтоваров и совокупное количество баллов;
- номер записи в едином реестре российских программ для ЭВМ или едином реестре евразийских программ для ЭВМ.

СМЕШАННЫЕ ЗАКУПКИ

Согласно ПП РФ № 1875 у заказчиков появилась **возможность объединять** в один лот товары из приложений № 1, № 2 и не включенных в эти перечни. Таким образом, в одной закупке могут применять и запрет, и ограничение, и преимущество.

Из этого правила **есть исключения**, которые касаются закупки (пп. «г» п. 4 ПП РФ № 1875):

- некоторых позиций музыкальных инструментов;
- части позиций медизделий;
- нескольких позиций радиоэлектронной продукции ;

237. Аппаратура для воспроизведения звука прочая 26.40.31.190

241. Микрофоны, громкоговорители, приемная аппаратура для радиотелефонной или радиотелеграфной связи 26.40.4;

- объединения лекарственных препаратов из списка ЖНВЛП и препаратов, не относящихся к этому списку;
- объединения стратегически значимых лекарственных препаратов (СЗЛП) и препаратов, не включенных в этот список.

СМЕШАННЫЕ ЗАКУПКИ

При рассмотрении таких заявок к ТРУ из приложения № 1 применяют запрет, к ТРУ из приложения № 2 —ограничение, а к иным ТРУ — преимущество.

Заявки рассматривают поэтапно.

Этап 1. Рассмотрение товаров, подпадающих под запрет. Если среди поданных есть заявки с иностранными ТРУ, подпадающими под запрет, **заказчик их отклоняет**. Запрет применяют к конкретному товару, но **отклоняют всю заявку**.

Этап 2. Рассмотрение товаров, подпадающих под ограничение. Если среди оставшихся заявок есть заявки с иностранными ТРУ, подпадающими под ограничение, заказчик их **отклоняет по правилу «второй лишней»**. Ограничение применяют к конкретному товару, но **отклоняют всю заявку**.

Этап 3. Предоставление преимуществ. Если среди неотклоненных заявок есть заявки с товаром из ЕАЭС, заказчик предоставляет им преимущество в виде 15% «мысленного» снижения цены.

Преимущество применяют:

- если в объекте закупки есть **хотя бы один товар**;
- только к **полностью российским или приравненным к ним заявкам**; **не из перечней № 1 и № 2**
- если на закупку подана **хотя бы одна российская и хотя бы одна иностранная заявка**;
- **ко всей продукции**, составляющей объект закупки;
- **к цене заявки, а не к цене позиции, попавшей под преимущество**.

ИСКЛЮЧЕНИЯ. КОГДА МОЖНО НЕ ПРИМЕНЯТЬ ЗАПРЕТ ПО ПП 1875

Запрет на приобретение иностранного товара **могут не применять**, если:

- **отсутствует на территории РФ производства промтовара**, которое подтверждается разрешением Минпромторга РФ на закупку происходящего из иностранного государства промтовара (*только для промтоваров по поз. 1 — 145*) – **пп. а) п. 5 ПП 1875**;
- **действует разрешение Минпромторга** (*поз. 1 — 145*) – **пп. в) п. 5 ПП 1875**;
- в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **осуществляется закупка товара за пределами РФ** по согласованию с Правительством РФ (отдельные виды продукции машиностроения) - **пп. г) п. 5 ПП 1875**;
- **при осуществлении закупки программного обеспечения**, указанного в позиции 146 приложения N 1 к настоящему постановлению, - **отсутствие в реестре российского программного обеспечения и реестре евразийского программного обеспечения** - **пп. е) п. 5 ПП 1875**;
 - **Сведения о ПО**, соответствующем тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом закупки (предметом закупки) **проверяются по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения** об осуществлении закупки/заключения контракта (договора) с ЕП;
 - в описание объекта закупки (предмета закупки) **включается обоснование неприменения запрета**, которое должно содержать:
 - 1) указание на настоящий подпункт;
 - 2) класс (классы) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение, являющееся объектом закупки (предметом закупки);
 - 3) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки (предметом закупки), с указанием класса (классов), которому (которым) должно соответствовать такое программное обеспечение.

ИСКЛЮЧЕНИЯ. КОГДА МОЖНО НЕ ПРИМЕНЯТЬ ЗАПРЕТ ПО ПП 1875?

Запрет на приобретение иностранного товара **могут не применять**, если:

- ПО, включенное в реестр, **не соответствует требованиям заказчика**, при этом в описания объекта закупки/(предмета) закупки включается **обоснование неприменения запрета** (с указанием класса ПО, требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам ПО, указание на подпункт ПП 1875 (исключение — закупки в рамках 223-ФЗ на ПО из перечня Распоряжения Правительства РФ № 270-р) **- пп. ж) п. 5 ПП 1875;**

- закупают товар в **количестве 1 шт.** и НМЦК закупки **не выше 300 тыс. рублей** (исключения — поз. 17, 27, 35, 53, 140; 141 и 144 только в отношении медицинских масок; 146) **- пп. з) п. 5 ПП 1875:**

17. Пробирки вакуумные (включает несколько кодов);

27. Устройства числового программного управления;

35. Подшипники шариковые или роликовые;

53. Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с механизированным приводом;

140. Мебель медицинская (включает несколько кодов);

141. и 144. Маски медицинские;

146. Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных.

ИСКЛЮЧЕНИЯ. КОГДА МОЖНО НЕ ПРИМЕНЯТЬ ЗАПРЕТ ПО ПП 1875

Запрет на приобретение иностранного товара **могут не применять**, если:

- **НМЦК не превышает 1 млн рублей, а цена единицы товара не выше 300 тыс. рублей** (исключения — см. предыдущий пункт) - **пп. и) п. 5 ПП 1875:**
- Осуществляется закупка по позиции 35 (35.Подшипники шариковые или роликовые 28.15.10) в количестве 1 шт. и цена контракта не превышает 3 тыс. руб. - **пп. к) п. 5 ПП 1875;**
- **В других случаях, установленных ПП РФ 1875.**

ИСКЛЮЧЕНИЯ. КОГДА НЕ ПРИМЕНЯТЬ МЕТОДЫ ПО ПП 1875

При **расчете НМЦК** не применяются правила расчета НМЦК согласно ПП 1875 в **следующих случаях:**

1. Когда **не установлен запрет** по пункту 5 постановления № 1875.
2. Когда проводится закупка только одной единицы товара и ее цена ≤ 5 тыс. руб.
3. Когда закупается несколько товаров, цена каждого ≤ 5 тыс. руб. и общая цена контракта ≤ 1 млн руб.
4. Росатом, Роскосмос или ФОИВы установили особый порядок определения НМЦК.

ИСКЛЮЧЕНИЯ

С 1 января 2025 года **заказчик вправе установить запрет** при закупке одной единицы товара до 300 тыс. руб. и суммарной стоимостью закупки менее 1 млн руб. **Ранее запрет в таких закупках не применяли.**

Например, на обувь по ОКПД2 15.2 входила в перечень постановления № 616. Когда закупали такие товары – устанавливали запрет на допуск. Данный случай являлся исключением, если стоимость единицы товара менее 300 тыс. руб., а суммарная стоимость закупки менее 1 млн руб.

С 1 января 2025 года **заказчик решает применять или не применять запрет в таких закупках.**

Исключения, на которые установят запрет независимо от цены, – позиции 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1 постановления № 1875.

ИСКЛЮЧЕНИЯ. КОГДА НЕ ПРИМЕНЯТЬ ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ПП 1875 (пункт 6 ПП РФ)

а) товара **определенного товарного знака** ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки, и **необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком, за исключением** случаев осуществления закупок товара, указанного в позиции 371 приложения N 2 к настоящему постановлению;

371.	Тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови, соответствующие коду 248900 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией	21.20.23.110
------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------

б) товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Положения настоящего подпункта **не применяются** при осуществлении закупок товаров, указанных в приложении N 2 к ПП РФ 1875 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям;

ИСКЛЮЧЕНИЯ. КОГДА НЕ ПРИМЕНЯТЬ ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ПП 1875 (пункт 6 ПП РФ)

в) товаров, указанных в позициях 100 и 101 приложения N 2 к настоящему постановлению, **в целях обеспечения нужд спорта высших достижений;**

100.	Оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом	25.40.12.410
101.	Патроны и боеприпасы прочие и их детали	25.40.13.190

г) товара **из числа запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом, происходящему из иностранного государства.**

КАК ПОЛУЧИТЬ РАЗРЕШЕНИЕ НА ЗАКУПКУ ИНОСТРАННОГО ТОВАРА

Новый порядок выдачи разрешения на закупку иностранных промтоваров действует с **30 января 2025 года** (приказ Минпромторга от 09.01.2025 № 7).

Такое разрешение заказчики получают при закупке товаров из позиций 1–145 перечня № 1 из постановления № 1875, **если в России такую продукцию не производят.**

Порядок подачи заявки:

1. Электронная заявка подается через личный кабинет на сайте ГИСП отдельно для каждого иностранного товара, который планируется закупить.
2. Учитываются **особенности описания объекта закупки**, для которого получается разрешение (для товаров из перечней постановления № 1875 **описывать товар нужно характеристиками российского товара и учитывать правила использования КТРУ**). При этом необходимо включать в техническое задание характеристики товара, **идентичные характеристикам из обращения в Минпромторг.**
3. **В заявку** в обязательном порядке **включается информация:** о заявителе, о товаре, на который выдается разрешение, технические, качественные и стоимостные характеристики товара, срок, в течение которого планируется проведение закупки. А также указывается информация об инвестиционном, национальном и федеральном проектах, если товар закупается в рамках таких проектов.

КАК ПОЛУЧИТЬ РАЗРЕШЕНИЕ НА ЗАКУПКУ ИНОСТРАННОГО ТОВАРА

4. Заявка, составленная неправильно, будет возвращена на доработку. В остальных случаях ответственное структурное подразделение приступит к поиску отечественных аналогов в реестрах российской и евразийской продукции. Если аналогов не найдут или производители аналогичной продукции не подтвердят возможность произвести нужный товар, заявителю направят разрешение через ГИСП. Такое разрешение действует **18 месяцев**, и использовать его можно только в одной закупке.

5. Если заказчик не согласен с отказом в выдаче разрешения, его можно обжаловать в течение трех месяцев. Заявку о несогласии с решением рассмотрит отраслевой экспертный совет. Если совет признает заявку обоснованной, структурному подразделению поручат выдать разрешение.

Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

По итогам года до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, заказчик в ЕИС размещает отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, который формируется в ЕИС не позднее 15 января года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, в том числе в части содержащейся в указанном реестре информации, не подлежащей размещению на официальном сайте. Отчетным периодом при формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения является календарный год с 1 января по 31 декабря включительно.

Заказчик не позднее 31 января года, следующего за отчетным:

включает в отчет об объеме закупок товаров российского происхождения информацию в отношении осуществленных заказчиком в отчетном году закупок, информация о которых не подлежит размещению в ЕИС (при наличии таких закупок);
подписывает отчет об объеме закупок товаров российского происхождения усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Размещение отчета об объеме закупок товаров российского происхождения в ЕИС осуществляется автоматически не позднее одного часа с момента его подписания.

Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

Рассмотрение отчета об объеме закупок товаров российского происхождения и оценка результатов осуществления в отчетном году таких закупок осуществляется Минфином России до 1 марта года, следующего за отчетным годом. Результаты оценки включаются в сводный аналитический отчет, формируемый в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.05.2021 № 814.

Обращаем внимание, что перечень товаров, в отношении которых будет формироваться отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, ни Законом № 44-ФЗ, ни Постановлением № 1875 **не определен!!!** В результате чего такой отчет будет в отношении закупок всех товаров российского происхождения.

Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

Пунктом 8 Постановления № 1875 утверждено положение о формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, которое содержит:

- требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения;
- порядок формирования и размещения отчета об объеме закупок товаров российского происхождения в ЕИС, на официальном сайте ЕИС;
- порядок предоставления Минфину России доступа к информации, содержащейся в таких отчетах; порядок рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения.

При формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения:

- товары, происходящие из государств-членов Евразийского экономического союза, учитываются в составе товаров российского происхождения;
- информация, предусмотренная пунктом 4 Положения (информация о заказчике), формируется автоматически в соответствии со сведениями, включенными в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

Пунктом 8 Постановления № 1875 утверждено положение о формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, которое содержит:

- требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения;
- порядок формирования и размещения отчета об объеме закупок товаров российского происхождения в ЕИС, на официальном сайте ЕИС;
- порядок предоставления Минфину России доступа к информации, содержащейся в таких отчетах; порядок рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения.

При формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения:

- товары, происходящие из государств-членов Евразийского экономического союза, учитываются в составе товаров российского происхождения;
- информация, предусмотренная пунктом 4 Положения (информация о заказчике), формируется автоматически в соответствии со сведениями, включенными в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Благодарю за внимание!



Шульженко
Елена

т. 8-923-116-7915

e-mail: shev@b2g-partner.ru